

załącznik  
do uchwały Nr XXXIV/257/2017  
Rady Gminy Ryńsk  
z dnia 31 marca 2017 r.

**PROGRAM WSPIERANIA RODZINY  
W GMINIE RYŃSK  
NA LATA 2017 – 2019**

## I. Wprowadzenie

Zgodnie z art. 176 pkt 1 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja 3 - letnich gminnych programów wspierania rodziny. Program wspierania rodziny w Gminie Ryńsk na lata 2017 – 2019, zwany dalej Programem zawiera cele strategiczne i kierunki działań wynikające z potrzeb i problemów rodzin borykających się z problemami opiekuńczo – wychowawczymi.

Obowiązkiem gminy jest dbanie o dobro jej mieszkańców, a co za tym idzie wspieranie rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych i nie potrafiących samodzielnie rozwiązać swoich sytuacji kryzysowych. Program skupia się przede wszystkim na rozwiązywaniu problemów w rodzinach z małoletnimi dziećmi. Zgodnie z ustawą o pomocy społecznej „rodzinę stanowią osoby spokrewnione lub niespokrewnione, pozostające w faktycznym związku, wspólnie zamieszkujące i gospodarujące”. Współczesna rodzina narażona jest na wpływ wielu negatywnych oddziaływań zewnętrznych, które są przyczyną wielorakich przeobrażeń. Można obecnie zaobserwować, iż rodzina obecnie przechodzi kryzys, boryka się z wieloma problemami i coraz częściej ma to negatywny wpływ na zapewnienie dzieciom prawidłowej opieki i wychowania. Realizowane w ramach Programu zadania koncentrować się będą na całej rodzinie, również w sytuacjach, gdy dziecko umieszczone zostanie poza rodziną biologiczną, w celu umożliwienia mu powrotu do tej rodziny. Pomoc będzie koncentrować się na wspomaganiu osób i rodzin wymagających wsparcia w osiągnięciu możliwie pełnej aktywności społecznej, a także na wzmocnieniu lub odzyskaniu zdolności do pełnego funkcjonowania w społeczeństwie.

## II. Podstawa prawna:

- 1) ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz.U. z 2016 r. poz. 575);
- 2) ustawa z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz.U. z 2016 r. poz. 930 z późn.zm);
- 3) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz.U. z 2015 r. poz. 1390);
- 4) ustawa z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2016 r. poz. 487 z późn.zm);
- 5) ustawa z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu narkomanii (Dz.U. z 2016 r. poz. 224 z późn.zm.).

## III. Diagnoza sytuacji rodzin w Gminie Ryńsk

Miejszem realizacji Programu jest obszar Gminy Ryńsk, na którym zamieszkuje ponad 8500 mieszkańców. Na terenie gminy funkcjonują instytucje jak i też organizacje pozarządowe. Należą do nich Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Ryńsk, Urząd Gminy Ryńsk, służby zdrowia, biblioteka, szkoły, kluby sportowe, stowarzyszenia. Z budżetu gminy finansowana jest rozbudowa i modernizacja szkół, świetlic wiejskich, bazy sportowej, place zabaw dla dzieci oraz rozwój sieci dróg.

Punktem wyjścia do określenia zadań Programu jest analiza danych o osobach i rodzinach objętych wsparciem ze strony Ośrodka Pomocy Społecznej Gminy Ryńsk. Liczbę rodzin korzystających z pomocy społecznej w latach 2014 – 2016 przedstawia tabela.

**Tabela nr 1 Liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej w latach 2014 – 2016**

| Rok  | Liczba rodzin ogółem | Rodziny z dziećmi ogółem | Rodziny z 1 dzieckiem | Rodziny z 2 dziećmi | Rodziny z 3 dziećmi | Rodziny z 4 dziećmi | Rodziny z 5 dziećmi | Rodziny z 6 dziećmi | Rodziny z 7 i więcej dziećmi |
|------|----------------------|--------------------------|-----------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|------------------------------|
| 2014 | 363                  | 195                      | 61                    | 57                  | 41                  | 25                  | 5                   | 4                   | 2                            |
| 2015 | 354                  | 174                      | 40                    | 62                  | 39                  | 22                  | 7                   | 1                   | 3                            |
| 2016 | 326                  | 145                      | 41                    | 43                  | 27                  | 24                  | 5                   | 3                   | 2                            |

Z danych wynika, iż liczba rodzin korzystających z pomocy społecznej maleje. Podobnie rzecz ma się z ilością rodzin posiadających dzieci, a korzystających z pomocy społecznej.

Gmina Ryńsk tak jak wiele gmin w kraju boryka się z wieloma problemami społecznymi, które dotyczą rodzin z jej terenu. Do największych z nich należą: ubóstwo, bezrobocie, niepełnosprawność, długotrwała choroba, bezradność w sprawach opiekuńczo wychowawczych i prowadzeniu gospodarstwa domowego, alkoholizm. Powody przyznawania pomocy w latach 2014 – 2016 przedstawia tabela.

**Tabela nr 2 Powody przyznawania pomocy społecznej w latach 2014 – 2016**

| POWÓD TRUDNEJ SYTUACJI ŻYCIOWEJ   | 2014          |                         | 2015          |                         | 2016          |                         |
|---|---------------|-------------------------|---------------|-------------------------|---------------|-------------------------|
|   | LICZBA RODZIN | LICZBA OSÓB W RODZINACH | LICZBA RODZIN | LICZBA OSÓB W RODZINACH | LICZBA RODZIN | LICZBA OSÓB W RODZINACH |
| UBÓSTWO   | 310           | 1 060                   | 289           | 990                     | 260           | 859                     |
| SIEROCTWO   | 0             | 0                       | 0             | 0                       | 0             | 0                       |
| BEZDOMNOŚĆ  | 6             | 6                       | 7             | 7                       | 3             | 3                       |
| POTRZEBA OCHRONY MACIERZYŃSTWA  | 87            | 481                     | 98            | 559                     | 76            | 440                     |
| W TYM:  | 57            | 354                     | 76            | 461                     | 61            | 377                     |
| WIELODZIETNOŚĆ  |               |                         |               |                         |               |                         |
| BEZROBOCIE  | 246           | 907                     | 221           | 828                     | 188           | 690                     |
| NIEPEŁNOSPRAWNOŚĆ   | 121           | 295                     | 130           | 336                     | 118           | 317                     |
| DŁUGOTRWAŁA LUB CIĘŻKA CHOROBA  | 126           | 335                     | 105           | 269                     | 66            | 134                     |
| BEZRADNOŚĆ W SPRAWACH OPIEK.-WYCHOWAWCZYCH I PROWADZENIA GOSPODARSTWA DOMOWEGO - OGÓŁEM | 57            | 246                     | 51            | 212                     | 40            | 175                     |
| W TYM:  | 40            | 139                     | 31            | 101                     | 24            | 79                      |
| RODZINY NIEPEŁNE  |               |                         |               |                         |               |                         |
| RODZINY WIELODZIETNE  | 13            | 90                      | 14            | 90                      | 12            | 85                      |
| PRZEMOC W RODZINIE  | 1             | 4                       | 3             | 10                      | 2             | 6                       |
| POTRZEBA OCHRONY OFIAR HANDLU LUDŹMI  | 0             | 0                       | 0             | 0                       | 0             | 0                       |
| ALKOHOLIZM  | 34            | 78                      | 37            | 77                      | 31            | 77                      |

|  |   |   |   |    |   |    |
|--|---|---|---|----|---|----|
| NARKOMANIA   | 1 | 1 | 1 | 1  | 2 | 2  |
| TRUDNOŚCI W PRZYSTOSOWANIU DO ŻYCIA PO ZWOLNIENIU Z ZAKŁADU KARNEGO                    | 5 | 5 | 8 | 11 | 6 | 10 |
| TRUDNOŚCI W INTEGRACJI OSÓB, KTÓRE OTRZYMAŁY STATUS UCHODźCY LUB OCHRONĘ UZUPEŁNIAJĄCĄ | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0  |
| ZDARZENIE LOSOWE   | 1 | 5 | 3 | 10 | 2 | 5  |
| SYTUACJA KRYZYSOWA   | 2 | 9 | 0 | 0  | 1 | 2  |
| KLĘSKA ŻYWIOŁOWA LUB EKOLOGICZNA   | 0 | 0 | 0 | 0  | 0 | 0  |

Z przedstawionych danych wynika, iż na przestrzeni objętych zestawieniem lat:

- zmalała liczba rodzin i osób korzystających z pomocy z tytułu ubóstwa,
- zmniejszeniu uległa również liczba rodzin i osób w rodzinach z problemem bezrobocia.

Wśród korzystających z pomocy Ośrodka Pomocy Społecznej przybywa rodzin objętych wsparciem z tytułu niepełnosprawności.

W podsumowaniu należy stwierdzić, iż większość wymienionych problemów ma negatywny wpływ na sytuację mieszkańców Gminy Ryńsk.

Niepokojącym zjawiskiem jest problem bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych oraz prowadzenia gospodarstwa domowego, który ma często ścisły związek z innymi problemami takimi jak: bezrobocie, ubóstwo, uzależnienia.

Ośrodek Pomocy Społecznej skupia się na wieloaspektowej pomocy rodzinom, które znalazły się w kryzysie. Pomoc udzielana jest zarówno w formie materialnej jak i niematerialnej. Wobec powyższego Ośrodek Pomocy Społecznej oferuje pomoc pracowników socjalnych, specjalistów w zakresie przeciwdziałania przemocy domowej, terapeuty ds. uzależnień, asystenta rodziny. Pomoc oferują również instytucje współpracujące z samorządem w zakresie udzielanego wsparcia rodzinie. Wspieranie rodziny przeżywającej trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo- wychowawczych na szczeblu gminnym realizowane jest we współpracy ze środowiskiem lokalnym, policją, kuratorami, placówkami oświatowymi, podmiotami opieki zdrowotnej.

Wspieranie rodziny winno być prowadzone za zgodą rodziny oraz z jej aktywnym udziałem. Może ono przybierać dwie formy:

- pracy z rodziną,
- pomocy w opiece i wychowaniu dziecka.

W sytuacji, kiedy nie ma możliwości zapewnienia w rodzinie prawidłowej opieki i wychowania dziecka, Powiat Wąbrzeski zapewnia pieczę zastępczą w formie rodzinnej lub instytucjonalnej. W myśl ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, do zadań gminy należy częściowe pokrycie kosztów związanych z pobytem dziecka w pieczy zastępczej. Poniższa tabela pokazuje liczbę dzieci przebywających w pieczy zastępczej na przestrzeni minionych trzech lat.

**Tabela nr 3. Małoletni umieszczeni w pieczy zastępczej w latach 2014 -2016**

| Lp. | Lata     | Liczba dzieci przebywających w pieczy zastępczej |
|-----|----------|--|
| 1.  | Rok 2014 | 6  |
| 2.  | Rok 2015 | 7  |
| 3.  | Rok 2016 | 8  |

Ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej określa, iż rodzinie, która przeżywa trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo-wychowawczej może zostać przydzielony asystent rodziny. Jest to osoba wspierająca rodzinę przez pewien czas, współpracująca z nią w taki sposób, aby rodzina potrafiła w przyszłości samodzielnie przezwyciężać trudności, zwłaszcza te związane z opieką i wychowaniem dzieci.

Do najważniejszych zadań asystenta rodziny należy w szczególności:

- 1) opracowanie i realizacja planu pracy rodziną;
- 2) udzielanie rodzinie pomocy w zakresie poprawy jej sytuacji życiowej, w nabywaniu umiejętności prawidłowego prowadzenia gospodarstwa domowego;
- 3) udzielanie pomocy rodzinie w rozwiązywaniu problemów: socjalnych, psychologicznych, oraz wychowawczych z dziećmi;
- 4) pomoc w poszukiwaniu, podejmowaniu i utrzymywaniu pracy zarobkowej;
- 5) prowadzenie indywidualnych konsultacji wychowawczych dla dzieci i rodziców, a także motywowanie do uczestnictwa rodziców w grupowych zajęciach kształtujących prawidłowe wzorce wychowawcze oraz umiejętności psychospołeczne;
- 6) interweniowanie w sytuacji zagrożenia bezpieczeństwa rodzin i dzieci;
- 7) prowadzenie dokumentacji dotyczącej pracy z rodziną, w tym dokonywanie okresowej oceny sytuacji rodziny;
- 8) współpraca z jednostkami administracji rządowej i samorządowej, organizacjami pozarządowymi oraz innymi osobami lub podmiotami, które działają na rzecz dziecka i rodziny.

Stanowisko asystenta rodziny funkcjonuje w gminie od 2015 r. Zatrudnienie asystenta rodziny stanowi uzasadnioną potrzebę, gdyż stanowi on wsparcie również dla pracowników socjalnych. W 2015 r. asystent rodziny pracował z 11 rodzinami, a w 2016 r. z 18 rodzinami.

#### IV. Cele Programu

##### 1. Cel główny:

Głównym celem Programu jest zapewnienie wsparcia rodzinom przeżywającym trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych, w celu utrzymania dziecka w rodzinie biologicznej lub jego powrotu do rodziny. Realizacja celu głównego odbywać się będzie w oparciu o wielopłaszczyznowe działania podmiotów pomocowych. Finalnym efektem będzie przywrócenie stabilnej sytuacji rodzinnej. Aby osiągnąć cel główny koniecznym jest wdrożenie celów szczegółowych.

##### 2. Cele szczegółowe:

| <b>Cel szczegółowy 1</b>  |   |
|---|---|
| <b>Wzmocnienie bezpieczeństwa socjalnego i wspieranie rodziny</b> |   |
| <i>Zadania</i>  | <i>Realizatorzy, partnerzy</i>  |
| Sprawne diagnozowanie problemów w rodzinach                       | Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Ryńsk, wychowawcy w szkołach, Policja, służba zdrowia |
| Pomoc asystenta rodziny   | Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Ryńsk   |
| Organizacja posiłków dla dzieci z rodzin ubogich                  | Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Ryńsk, szkoły   |
| Sprawne udzielanie pomocy materialnej                             | Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Ryńsk   |

|  |   |
|--|---|
| <b>Cel szczegółowy 2</b><br><b>Wspomaganie edukacji dziecka i wspieranie organizowania różnych form spędzania wolnego czasu dla dzieci</b> |   |
| <i>Zadania</i>   | <i>Realizatorzy, partnerzy</i>  |
| Organizowanie dzieciom czasu wolnego   | biblioteka, przedszkola, świetlice, szkoły, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych   |
| Umożliwianie umieszczenia dziecka w przedszkolu  | Urząd Gminy Ryńsk, oddziały przedszkolne w szkołach   |
| Wyrównywanie szans edukacyjnych wszystkich dzieci  | szkoły, biblioteka, oddziały przedszkolne   |
| Zwiększenie liczby miejsc rekreacji dla dzieci, udostępnienie atrakcji dzieciom i młodzieży  | szkoły, organizacje pozarządowe   |
| <b>Cel szczegółowy 3</b><br><b>Promowanie wartości rodziny i wzmocnienie więzi jej członków</b>  |   |
| Wzmocnienie więzi rodzinnych poprzez międzypokoleniową wymianę doświadczeń   | biblioteka, szkoły, świetlice, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych  |
| Informowanie o instytucjach wspomagających rodzinę   | Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Ryńsk, szkoły, biblioteki, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych  |
| Organizowanie festynów, imprez integrujących rodzinę   | szkoły, biblioteki, organizacje pozarządowe, szkoły, sołectwa, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych  |
| Wspomaganie rodzin wielodzietnych i ubogich w dostępie do wypoczynku   | szkoły, Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Ryńsk, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych  |
| <b>Cel szczegółowy 4</b><br><b>Profilaktyka i zapobieganie zjawiskom dysfunkcji rodziny</b>  |   |
| Analiza sytuacji w rodzinach i rozpoznanie przyczyn istniejących problemów   | Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Ryńsk, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Społecznych, poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, szkoły, Zespół Interdyscyplinarny |
| Monitorowanie sytuacji dzieci w rodzinach dysfunkcyjnych   | Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Ryńsk, szkoły, kuratorzy, dzielnicowi, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie, Zespół Interdyscyplinarny   |
| Stała pomoc asystenta rodziny  | Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Ryńsk   |
| Zwiększenie dostępności do specjalistycznego poradnictwa rodzinnego, informowanie o miejscach pomocy                                       | Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Ryńsk, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie,  |
| Motywowanie środowisk zagrożonych uzależnieniami do podjęcia terapii   | Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Ryńsk, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Samodzielny Publiczny Ośrodek Zdrowia, kuratorzy, zespół Interdyscyplinarny                                 |
| Organizowanie szkoleń dla pracowników wspierających rodziny dysfunkcyjne   | Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Ryńsk   |

## V. Sposób realizacji Programu

Do realizacji założonych celów ustalono następujące działania:

- 1) współpraca instytucji i podmiotów działających w obszarze wspierania rodziny i dziecka;
- 2) wspieranie rodzin w przewycięzaniu problemów natury opiekuńczo-wychowawczej poprzez kierowanie do instytucji oferującej poradnictwo specjalistyczne m.in. wsparcie psychologiczne;
- 3) przydzielanie asystenta rodziny;
- 4) udzielanie pomocy finansowej rodzinom ubogim;
- 5) praca socjalna z rodzinami zagrożonymi dysfunkcjami;

- 6) wsparcie interdyscyplinarne rodzin zagrożonych przemocą;
- 7) współpraca z podmiotami i instytucjami w zakresie realizacji projektów i programów na rzecz dziecka i rodziny;
- 8) partycypacja w kosztach pobytu dzieci w pieczy zastępczej;
- 9) prowadzenie monitoringu sytuacji dziecka z rodziny przeżywającej trudności.

## **VI. Przewidywane efekty Programu**

Przewiduje się osiągnięcie efektów w wyniku realizacji Programu:

- 1) zmiana postaw społecznych;
- 2) zmniejszenie zjawiska wykluczenia społecznego;
- 3) wzrost poczucia bezpieczeństwa socjalnego;
- 4) polepszenie współpracy między instytucjami i organizacjami zaangażowanymi w realizację niniejszego Programu.

## **VII. Realizatorzy Programu**

Realizatorami Programu będą:

- 1) Ośrodek Pomocy Społecznej Gminy Ryńsk;
- 2) Gminny Zespół Interdyscyplinarny ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie;
- 3) Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych;
- 4) placówki oświatowe;
- 5) asystent rodziny;
- 6) Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Wąbrzeźnie;
- 7) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Wąbrzeźnie;
- 8) Komenda Powiatowa Policji w Wąbrzeźnie;
- 9) kuratorzy sądowi;
- 10) Sąd Rejonowy w Wąbrzeźnie;
- 11) służba zdrowia;
- 12) organizacje pozarządowe.

## **VIII. Źródła finansowania Programu**

Środki na realizację Programu mogą pochodzić z:

- 1) środki własne gminy;
- 2) dotacji z budżetu państwa;
- 3) środki pozabudżetowe.

## **IX. Koordynator Programu**

Realizacja Programu koordynowana będzie przez Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej Gminy Ryńsk

## **X. Adresaci Programu**

Program skierowany jest do rodzin zamieszkałych na terenie Gminy Ryńsk przeżywających problemy opiekuńczo – wychowawcze zagrożonych umieszczeniem dzieci w pieczy zastępczej. Ponadto Program adresowany jest również do rodzin, które są już objęte

pieczę zastępczą, a które wyrażają chęć współpracy z pracownikami służb pomocowych na rzecz odzyskania opieki nad dziećmi.

## **XI. Wdrażanie i monitoring Programu**

Monitoring realizacji Programu będzie odbywać się na bieżąco. Polegać on będzie na pozyskiwaniu informacji i danych od podmiotów realizujących poszczególne zadania, co umożliwi wgląd w zakres podejmowanych działań, ich analizę oraz ocenę skuteczności. Zebrane informacje umożliwią opracowanie dalszych przedsięwzięć. Zgodnie z art. 179 ustawy o wspieraniu rodziny i pieczy zastępczej każdego roku do 31 marca Wójt będzie składał Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji zadań z zakresu wspierania rodziny za miniony rok oraz przedstawiał potrzeby związane z realizacją zadań.

## **XII. Podsumowanie**

Program ma na celu wspomaganie prawidłowego funkcjonowania rodziny oraz rozwoju dziecka w rodzinie. Realizacja zadań opisanych w Programie wymaga wsparcia i pomocy ze strony wielu podmiotów. Zintegrowane działania instytucji, przy aktywnym włączaniu osób zainteresowanych, umożliwią poprawne funkcjonowanie rodzin na terenie Gminy Ryńsk, a w przypadku rodzin przechodzących kryzys, umożliwią polepszenie ich funkcjonowania.